

Số: 214 /CV-VASEP  
V/v góp ý Dự thảo 5 của Luật sửa đổi, bổ sung  
một số điều của 15 Luật trong lĩnh vực nông  
nghiệp và môi trường

Tp. Hồ Chí Minh, ngày 24 tháng 11 năm 2025

**Kính gửi: Bộ Nông nghiệp và Môi trường**

Trên cơ sở nghiên cứu dự thảo 5 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 15 Luật trong lĩnh vực nông nghiệp và môi trường, Hiệp hội Chế biến và Xuất khẩu Thủy sản Việt Nam (VASEP) xin có một số góp ý, cụ thể với Dự thảo sửa đổi Luật Bảo vệ môi trường như sau:

**1. Về việc bỏ quy định tại điểm c khoản 3 Điều 41 (Luật hiện hành 2020):**

**a. Nội dung của dự thảo**

Dự thảo bỏ quy định tại điểm c khoản 3 Điều 41 (Luật hiện hành 2020):

Luật Bảo vệ môi trường 2020 hiện hành quy định tại điểm c khoản 3 Điều 41: Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có thẩm quyền cấp giấy phép môi trường đối với “các đối tượng quy định tại khoản 2 Điều 39 đã được UBND cấp tỉnh hoặc Bộ, cơ quan ngang Bộ phê duyệt kết quả thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường”.

Dự thảo Luật sửa đổi, bổ sung hiện nay không còn quy định này, đồng nghĩa với việc thu hẹp thẩm quyền của UBND cấp tỉnh trong việc cấp phép môi trường cho các dự án tại khoản 2 Điều 39 đã được UBND cấp tỉnh hoặc Bộ, cơ quan ngang Bộ phê duyệt kết quả thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường trước đó.

**b. Tác động của việc sửa đổi:**

Việc loại bỏ quy định này có thể làm tăng khối lượng công việc cho Bộ Nông nghiệp và Môi trường, trong khi nhiều dự án đã đi vào hoạt động trước đây, có quy mô thuộc thẩm quyền cấp giấy phép môi trường của Bộ, nhưng báo cáo đánh giá tác động môi trường (ĐTM) đã được Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phê duyệt đúng quy định pháp luật.

Trường hợp báo cáo đánh giá tác động môi trường (ĐTM) đã được UBND cấp tỉnh thẩm định, phê duyệt thì UBND tỉnh chính là cơ quan hiểu rõ nhất về đặc thù dự án, các tác động môi trường cụ thể và các biện pháp giảm thiểu rủi ro. Do đó, việc giao UBND tỉnh cấp giấy phép môi trường là hợp lý và bảo đảm tính thống nhất trong quản lý.

Ngoài ra, đối với các dự án đang lập hồ sơ xin giấy phép môi trường theo quy định cũ, khi luật mới có hiệu lực sẽ dẫn đến tình trạng chông chéo, vướng mắc trong quá trình xử lý hồ sơ, vì cơ quan có thẩm quyền cấp phép thay đổi. Điều này sẽ gây lúng túng cho cả doanh nghiệp và cơ quan quản lý địa phương.

Quy định trước đây bảo đảm nguyên tắc phân cấp, phân quyền và tính linh hoạt trong quản lý, giúp rút ngắn thủ tục hành chính và tăng tính chủ động cho địa phương.

**c. Kiến nghị:**

Đề nghị Ban soạn thảo xem xét giữ lại quy định tại điểm c khoản 3 Điều 41 Luật Bảo vệ môi trường 2020, nhằm:

- Phát huy vai trò, trách nhiệm của UBND cấp tỉnh trong quản lý môi trường tại địa phương.
- Đảm bảo sự đồng bộ giữa khâu phê duyệt ĐTM và khâu cấp giấy phép môi trường, tránh tình trạng phân tán trách nhiệm.
- Giảm tải cho các Bộ, cơ quan ngang Bộ trong việc cấp phép.
- Đảm bảo sự thống nhất, hợp lý trong phân công, phân cấp quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường.

## **2. Về việc sửa đổi, bổ sung Điểm c, khoản 3, Điều 52 Luật Bảo vệ môi trường năm 2020:**

### ***a. Nội dung của dự thảo***

#### ***c) Sửa đổi, bổ sung điểm c khoản 3 như sau:***

*“c) Chỉ được tiếp nhận dự án mới, dự án mở rộng quy mô, nâng công suất có phát sinh nước thải khi chủ dự án có cam kết đầu nối nước thải vào hệ thống thu gom, thoát nước và xử lý nước thải tập trung của cụm công nghiệp và hệ thống xử lý nước thải tập trung còn khả năng tiếp nhận nước thải;”*

#### ***b. Tác động của việc sửa đổi:***

Thực tiễn tại các doanh nghiệp nằm trong khu công nghiệp không có hệ thống xử lý nước thải tập trung hiện nay:

- Doanh nghiệp đã xây dựng hệ thống xử lý nước thải riêng, được cơ quan có thẩm quyền thẩm định và phê duyệt báo cáo ĐTM, xác nhận hoàn thành công trình bảo vệ môi trường.
- Hệ thống xử lý nước thải của doanh nghiệp đã và đang vận hành ổn định, đảm bảo nước thải sau xử lý đạt quy chuẩn môi trường theo quy định pháp luật.

Vướng mắc:

Khi doanh nghiệp có nhu cầu nâng công suất sản xuất, theo quy định tại điểm c, khoản 3, Điều 52 sẽ bị hạn chế, do cụm/khu công nghiệp hiện chưa có hệ thống xử lý nước thải tập trung. Điều này dẫn đến sự chông chéo: mặc dù doanh nghiệp có hệ thống xử lý nước thải đạt chuẩn, nhưng vẫn bị ngăn cản trong việc mở rộng sản xuất.

#### ***c. Kiến nghị:***

Đề nghị cơ quan quản lý xem xét, hướng dẫn áp dụng linh hoạt đối với các trường hợp doanh nghiệp đã có hệ thống xử lý nước thải riêng đạt quy chuẩn môi trường. Cho phép doanh nghiệp được nâng công suất khi:

- Có báo cáo đánh giá tác động môi trường bổ sung
- Có kết quả quan trắc, chứng minh việc xử lý nước thải đạt QCVN;
- Có cơ chế giám sát thường xuyên của cơ quan chuyên môn.

Bổ sung vào Nghị định hướng dẫn luật hoặc văn bản liên quan để đảm bảo hài hòa: khuyến khích đầu tư hệ thống xử lý tập trung nhưng đồng thời không gây cản trở phát triển sản xuất cho các doanh nghiệp đã chủ động xử lý nước thải riêng đạt yêu cầu.

Hiệp hội VASEP kính đề nghị Quý Bộ và Ban Soạn thảo quan tâm, xem các đề xuất, góp ý và kiến nghị từ cộng đồng DN để sửa đổi, hoàn thiện dự thảo Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 15 Luật trong lĩnh vực nông nghiệp và môi trường nhằm vừa đảm bảo hiệu quả của công tác quản lý, vừa tạo thuận lợi cho hoạt động sản xuất, kinh doanh của doanh nghiệp, người dân.

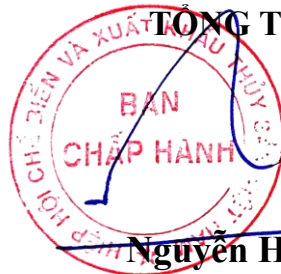
Trân trọng cảm ơn và kính chào./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Hội đồng Tư vấn CCTTHC;
- VCCI;
- Ban Thường vụ HH;
- BCH & BKT HH;
- VPĐD tại Hà Nội;
- Lưu VPHH.

**TUQ. CHỦ TỊCH HIỆP HỘI**

**TỔNG THƯ KÝ**



**Nguyễn Hoài Nam**